



UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-2/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Hajnowskiego na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) z uwagą projekt uchwały budżetowej Powiatu Hajnowskiego na 2022 r.,**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2022 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Powiatu Hajnowskiego na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Powiatu uchwałą Nr 113/240/2021 z dnia 10 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2022-2034, przyjętego uchwałą Nr 113/241/2021 (wzięto też pod uwagę Wyjaśnienia uzupełniające Zarządu Powiatu Hajnowskiego z dn. 22.11.2021 r. oraz z dn. 1 grudnia 2021 r. do uchwały Nr 113/240/2021 w sprawie projektu budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2022 r.).

Opiniowany projektu uchwały budżetowej Powiatu Hajnowskiego na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi formalne wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Powiatu (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2022 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem – 72 351 646 zł, w tym dochody bieżące – 52 150 089 zł, dochody majątkowe – 20 201 557 zł;
- wydatki ogółem – 76 278 104 zł, w tym wydatki bieżące – 51 517 207 zł, wydatki majątkowe – 24 760 897 zł;
- przychody ogółem – 4 906 526 zł;
- rozchody ogółem – 980 068 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie powiatu wyniesie 3 926 458 zł. Zgodnie z § 6 projektowanej uchwały ma on zostać pokryty w całości wolnymi środkami.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Wolnymi środkami mają też zostać pokryte planowane rozchody budżetu. Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2021, bilans z wykonania budżetu za rok 2020 sporządzony na dzień 31 grudnia 2020 r. a także wyjaśnienia uzupełniające Zarządu Powiatu Hajnowskiego do uchwały Nr 113/240/2021 w sprawie projektu budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2022 r stwierdzić należy, iż Powiat będzie dysponował wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań. Warunkiem jest jednak zamknięcie roku budżetowego 2021 z zakładaną nadwyżką.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu nie spowoduje wzrostu zadłużenia Powiatu na koniec 2022 r. Zadłużenie w porównaniu z bieżącym rokiem zmaleje z 13 927 979 zł (przewidywane wykonanie roku 2021) do kwoty 12 947 911 zł.

Wynik z działalności bieżącej – nadwyżka operacyjna- rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 632 882 zł. Tym samym wypełniona została dyspozycja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Powiat Hajnowski zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich dług do końca 2034 roku. Według założeń przedłożonego projektu WPF Powiat nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a dodatnie wyniki budżetów planowane od 2023 roku mają w całości służyć finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (spłata kredytów i wykup obligacji).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Hajnowskiego wynika, iż w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazany w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze). Wskaźnik ten w roku 2022 wyniesie 1,83% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 5,52% (w oparciu plan III kwartału 2021 r.). Skład Orzekający zauważa jednak, iż nadwyżki operacyjne zostały zaplanowane w bardzo optymistyczny sposób, bowiem kwoty tych nadwyżek wynikające z danych historycznych przedstawiały się w następujący sposób:

- 2015 rok – 2 506 426,24 zł;

- 2016 rok – 3 428 726,90 zł;
- 2017 rok – 2 321 209,01 zł;
- 2018 rok – 2 772 516,03 zł;
- 2019 rok – 1 574 758,39 zł;
- 2020 rok – 2 056 062,93 zł.

Realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Konieczne jest więc monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż w Załączniku Nr 5 do projektowanej uchwały budżetowej „Przychody i rozchody budżetu w 2022 r.” wszystkie angażowane wewnętrzne środki określono jako wolne środki (§ 950), podczas gdy część tych środków pochodzić będzie z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Dlatego zgodnie z Załącznikiem Nr 5 Klasyfikacja paragrafów przychodów do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.) dlatego należałoby wyodrębnić tę część środków w § 906.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

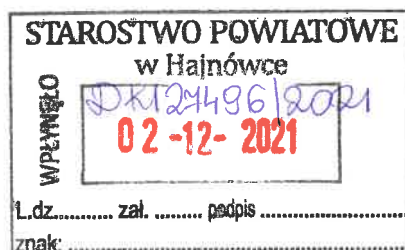
Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło

32/FB
02.12.2021
19

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Białystok 2021-12-02



Dane nadawcy

Branickiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Białystok
NIP: 5422087279
Email: bialystok@rio.gov.pl

Dane adresata

Aleksego Zina 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Hajnowski
NIP: 5431825742
Email: starostwo@powiat.hajnowka.pl

Opinia

Znak sprawy: RIO.II-00310-2/2021

Dotyczy: Uchwała nr 113/240/2021 Zarządu Powiatu Hajnowskiego z dnia 2021-11-10

Załączniki:

1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

